

## עובדי ציבור

עמ'

נושא

### תקציר תוכן העניינים

ב2	מבוא
ב4	דיני המינהל הציבורי
9	שוויון לנשים בשירות הציבורי
א10	ביקורת שיפוטית על השכר בגופים מעין-ציבוריים
ג10	בטלות הסכמים מכוח סעיף 29 לחוק יסודות התקציב
36	איוש משרות בשירות הציבורי בדרך מכרזים
49	חוזה עבודה בשירות הציבורי
א2	הפניות (בסוף התוכן)

### מבוא

ב2	דיני עובדי ציבור - דברי הסבר
3	הצמדת זכויות עובדי ציבור מכוח הוראות חוק
4	הפרטה

### דיני המינהל הציבורי

ב4	תחולת דיני המנהל הציבורי והאינטרס הציבורי על מעבידים 'פרטיים' למחצה
ד4	כפילות הדינים החלים בשירות הציבורי - משפט פרטי ומשפט מנהלי
ה4	כפייה כלכלית של דיני המנהל הציבורי על מעבידים פרטיים - הפניה
ה4	הגבלת זכותו של מעביד לפטר מכוח דיני המנהל הציבורי - הפניות
ה4	פיצויים בגין הפרת דיני המנהל הציבורי
5	שאלת התוקף המשפטי של הבטחה מנהלית
7	השתחררות הרשות הציבורית מהבטחה מנהלית תקפה
9	פיצויים בגין השתחררות הרשות מהבטחה מנהלית תקפה - הפניה

### שוויון לנשים בשירות הציבורי

9	הפניות
9	הגנת החוקתית של זכות השוויון
9	יצוג הולם לנשים (העדפה מתקנת)

### ביקורת שיפוטית על השכר בגופים מעין-ציבוריים

א10	הפחתת שכר ותנאים - תקנת הציבור, חובות אמון, ניגוד עניינים, חוסר תום לב, מדתיות וחריגה מהסביר והמקובל
-----	--

### בטלות הסכמים מכוח סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985

א10	הפניה: ראה הסכם קיבוצי לאישרור ולמניעת חריגות שכר בפרק 12.1.13 לקובץ ההסכמים הקיבוציים.
-----	---

### תוכן ההסדר

ג10	הגדרות לצורך סעיף 29 לחוק יסודות התקציב (נוסח סעי' 1, 21, ו-32 לחוק)
-----	--

נושא	עמ'
נוסח סעיפים 29, א2 ו-29 לבחוק - הסכם חורג, בדיקתו ובטלותו	110
הרקע לחקיקת סעיף 29 ותכליתו	13
כללי פרשנות לענין סעיף 29	16
הגדרת המונח "תאגיד"	א16
האיסור על הנהגת שינוי (גם באופן חד-צדדי, וגם בעקבות הסכם)	17
כיצד ולמי משווים - מכלול עלות? סוג זכויות? ו/או סוג עובדים?	19
אי-תחולה (מסוייגת) על הסכמים שקדמו לחוק	א22
התנגשות בין סעיף 29 לבין הסכם קיבוצי כללי	ב22
הכפפת פסק בוררות והסכם - אפילו אם ניתן להם תוקף של פסק דין - לסעיף 29	23

#### אישור שר האוצר

התליית הסכם במתן אישור	א24
חובת המעביד לפעול להשגת אישור	ג24
אצילת סמכות שר האוצר לממונה על השכר והסכמי עבודה באוצר	25
סמכות שר האוצר גם בתחומי סמכותן של רשויות אחרות ותאגידים	25
נוהל בבקשה לקבלת אישור	26
אישור שר האוצר - קונסטטיטויבי	27
צורת האישור - גם בכתב וגם בעל פה ובמפורש(?) אך לא ב"חזקה"	27
הסכמת שר האוצר (והסכמת המדינה?) להליך בוררות - כאישור ההסכם תוצר הבוררות	28
נטל ההוכחה לקיומו של אישור	29
שיקולי שר האוצר במתן אישור	29
ביקורת מכוח דיני המינהל הציבורי על החלטת שר האוצר/ הממונה והקלה לענין חובת השימוע	ב30

#### היקף הבטלות ותוצאותיה

תקיפת הסכמים על ידי שר האוצר - באופן פרטני ובאופן קיבוצי	31
דחיית טענות שיהיו והתיישנות	32
בטלות מלאה לעומת בטלות חלקית - כלל "העפרון הכחול"	32
תוצאות ותרופות בקשר להסכם הבטל - וככלל: הביטול פרוספקטיבי	א32
פרסום החלטות הממונה על השכר	ב34

#### שונות

סמכות החשב הכללי להורות על קיזוז חוב בשל סכומים ששולמו ביתר - סעיף 43 לחוק יסודות התקציב	35
נושאי עבודה אחרים אשר נדונים בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985	35
הסמכות העניינית בסכסוכים לפי סעיף 29	35
זימון הממונה על השכר לדיונים בבית הדין (טיעון משפטי להבדיל מעדות)	35

(המשך בעמוד א2)

## איוש משרות בשירות הציבורי בדרך מכרזים

נושא	עמ'
הפניות והערה לענין הסמכות	36
מינוי כ"עובד מדינה" או "עובד עירייה" - הפניות	36
תחולת החובה לערוך מכרזים, מקורותיה, פרשנותה וטעמיה (הרציונלים)	37
הדינים החלים במכרז והיקף הביקורת השיפוטית	38
איסור על סטיה מתנאי המכרז, ומבחני התאמה	40
קרבת משפחה, היכרות קודמת, השפעות פסולות וקשרים פוליטיים	42
מינוי זמני לפני מכרז - נוהג מפלה - או דרך לעקוף מכרז חיצוני?	44
חובת היוועצות	44
המועד להעלאת טענות לפגמים במכרז - והתעלמות בית הדין מטענה שלא הועלתה במועד	45
סעדים כנגד מכרז פגום	46
שונות - שוויון, פרוטוקול, הנמקה, תלונות כנגד מועמדים, ועוד	48

### חזוה עבודה בשירות הציבורי

כריתת חזוה רשות ושינוי תוכנו	50
תשלום שכר עודף ושאלת השבתו	51
<b>הפניות:</b> כיום עיקר הדיון בנושא חזוה עבודה בשירות הציבורי נעשה בפרק 10.1.6.1 שבהמשך הכרך. עם הזמן יועבר הדיון לכאן. לענין הארכת "חזוה בכירים", ראה פסיקה בפרק 10.10.1 לקובץ, תחת הכותרת "חזוה עבודה לתקופה קצובה - הפסקה מוקדמת או סירוב להאריך".	

### הפניות:

נושא/ חוק/ הסכם	פרק בקובץ
הסדרים כוללים במגזר הציבורי	991.4
חוק לתשלום חלקי של דמי הבראה בשירות הציבורי בשנים 2009 ו-2010 (הוראת שעה), התשס"ט - 2009	991.4.14
הפרק הרביעי לחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז - 1957	10.2
חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970, ותקנות וכללים לפיו	11.10.3
חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980	12.1.6
חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969	12.1.6.2
חוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), התשי"ט-1958	לא מצוי בקובץ
עובדי רשויות מקומיות - חוקים, תקנות, וצווים	12.1
חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978	12.1.7
חוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד-1964	לא מצוי בקובץ
איחוד רשויות מקומיות (התוכנית הכלכלית 2003 - 2004)	12.1.5.2.1
צו המועצות המקומיות (א) תשי"א 1950; צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח - 1958; צו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה), תשל"ז-1977; צו המועצות המקומיות (שירות העובדים), תשכ"ב - 1962	לא מצויים בקובץ
חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבורי, התשנ"ב-1992	12.1.7.5
חוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים והוראות שונות), התשס"ו-2006	אינו בקובץ

<b>נושא/ חוק/ הסכם</b>	<b>פרק בקובץ</b>
חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג - 1963	לא מצוי בקובץ
חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט - 1959	לא מצוי בקובץ
אכיפת יחסי עבודה בשירות הציבורי	10.1.6.1
סמכות הממונה על השכר להנחות את השלטון המקומי וגופים אחרים לגבי הסדרים בעקבות שבייתה	10.2.5
פיטורים בניגוד לדיני המנהל הציבורי ולכללי הצדק הטבעי	10.10.1
פסיקה לפי סעיף 171א לפקודת העיריות, בענין פיטורי עובד עיריה	10.10.1
סמכות למנות ולפטר - סעיף 14 לחוק הפרשנות, התשמ"א - 1981	10.20
חובת תום הלב המוגברת של המדינה	10.1.6.1
כריתת חוזה רשות	10.1.6.1
קבלת עובדים לשירות המדינה	10.1.6.1
התקשי"ר	לא מצוי בקובץ
הסדר קיבוצי בשירות הציבורי	10.2.3
אבחנה בין "שכר" לבין "סובסידיה"	10.3.1
להכרה בתארים אקדמיים זרים, לצורך קבלת הטבות שכר, ראה בבג"ץ 6977/98, השכלה ותואר בע"מ ואח' נ' שר החינוך, התרבות והספורט, והוועדה להערכת תארים ודיפלומות מחו"ל; פד"י כרך נה(1) עמ' 316; ובבג"ץ 3379/03, מוסטקי ואח' – פרקליטות המדינה ואח'; ניתן ביום 18.3.04 ופורסם באתר האינטרנט של הנהלת בתי המשפט, <a href="http://www.court.gov.il">www.court.gov.il</a> .	
ראה הסכמים קיבוציים של מעבידים ציבוריים, בקובץ ההסכמים הקיבוציים, וכן הסכמים הקשורים בפנסיה, בכרך האחרון לקובץ משפט העבודה.	
כן ראה בפרק 12.1.8.1 בקובץ ההסכמים הקיבוציים את ההסכם מיום 4.8.03 עם הרשויות המקומיות בענין פיטורי צמצום.	

## מבוא

### דיני עובדי ציבור - דברי הסבר

**דברי הסבר:** מדינת הרווחה המודרנית מספקת מגוון שרותים גדול לציבור. שרותים אלה המסופקים על ידי המדינה, ועל ידי מגוון תאגידים ורשויות (להלן "השירות הציבורי"), ועל ידי עובדיהם של אלה (להלן "עובדי הציבור").

לפי הגדרה צרה, השירות הציבורי כולל אך ורק את השירות הממשלתי, לפי הגדרות רחבות יותר עשוי לכלול השירות הציבורי גם את הרשויות המקומיות, תאגידים שהוקמו בחוק, ועוד<sup>1</sup>. הפניה: לשאלת היקף תחולתם של דיני המנהל הציבורי על סוגי מעבידים, ראה להלן, תחת הכותרת "תחולת דיני המנהל הציבורי על מעבידים פרטיים למחצה"<sup>2</sup>.

(המשך בעמוד 3)

1 ראה הגדרות של המושג "שירות ציבורי" במאמרו של פרופ' א. פרידמן, יחסי עבודה בשירות הציבורי, ספר בר-ניב (הוצאת רמות - אוניברסיטת תל-אביב, תשמ"ז-1987), עמ' 237, בעמ' 238.