



בית הדין הארצי לעבודה

עס"ק 48472-06-11

עס"ק 50140-06-11

עס"ק 50762-06-11

המערערת מדינת ישראל, משרד הבריאות ומשרד האוצר
(עס"ק 48472-06-11)

המערערת שירותי בריאות כללית
(עס"ק 50140-06-11)

המערערת הסתדרות מדיצינית "הדסה"
(עס"ק 50762-06-11)

-

המשיבה בערעורים ההסתדרות הרפואית בישראל

בפני: הנשיאה נילי ארד, סגן הנשיאה יגאל פליטמן, השופט עמירם רבינוביץ
נציג העובדים מר שלום חבשוש, נציג המעבידים מר איתן רף

בשם מדינת ישראל: עו"ד דורון יפת,
מר אילן לוי, הממונה על השכר במשרד האוצר
בשם שירותי בריאות כללית: עו"ד תמר גולן; עו"ד אשרת שחק
בשם הסתדרות מדיצינית "הדסה": עו"ד שושנה גביש
בשם ההסתדרות הרפואית בישראל: עו"ד אורנה לין; עו"ד לאה ופנר,
ד"ר לאוניד אידלמן - יו"ר הר"י

החלטה

1. לפנינו בקשות שהגישו שתיים מן המערערות בהליך זה – מדינת ישראל ושירותי בריאות כללית למתן צווים הקובעים, כי השביתה הנקטת בימים אלה 19 ו-20 ביולי 2011 על ידי הרופאים המתמחים בבתי חולים בבעלותן, היא שביתה שלא כדין, בלתי חוקית, ואסורה; כי על ההסתדרות הרפואית בישראל (להלן: הר"י) שהיא הארגון היציג של הרופאים בישראל להפעיל מרותה הארגונית על הרופאים ולהורות להם לחזור לעבודה סדירה בבתי החולים; וכי כל המפר את הצו שיוציא



בית הדין הארצי לעבודה

עס"ק 48472-06-11

עס"ק 50140-06-11

עס"ק 50762-06-11

בית דין זה, ישא בתוצאות הכרוכות מאותה הפרה והנובעות הימנה (להלן: **הבקשות**).

הרקע

2. בקשות אלה הובאו לפנינו בצהרי היום 20.7.2011. **לטענת המדינה** "מסתמנת תמונה של אנדרלמוסיה בשטח" לפיה "המתמחים של בתי החולים איכילוב, תל השומר, רמב"ם, וולפסון, הלל יפה ואסף הרופא החלו בשביתה פראית אשר לא אושרה על ידי המשיבה וממילא לא קיבלו את אישור בית הדין לכך. המתמחים בבתי החולים הנזכרים לעיל החלו לנטוש את מחלקות בית החולים וחלקם נסעו להפגין בפני מוסדות הר"י. יותר מכך, מתמחי בית החולים תל השומר הודיעו כי לא יתייצבו לתורנות המתחילה בשעה 16:00".

שירותי בריאות כללית טענה אף היא כי החל מאתמול 19.7.2011 החלו רופאים מתמחים בבתי חולים שבעלותה, ברחבי הארץ, לנטוש מחלקות בית החולים ולנקוט "בצעדי שביתה פראית ובלתי חוקית" שלא אושרו על ידי הר"י, והנעשים בניגוד להנחיותיה של הר"י. עוד ציינה, כי צעדים אסורים אלה פוגעים בעבודה בבתי החולים שלה.

המדינה ושירותי בריאות כללית הבהירו, כי ככל הנראה, פעולות אלה של הרופאים המתמחים הן על רקע התנגדותם להסכם הקיבוצי המתגבש בין הר"י לבין המעסיקים במגזר הציבורי.

בנסיבות אלה ביקשו כי בית דין זה יוציא מלפניו צווים כמפורט בפתח הדברים. בעוד החלטה זו נכתבת, הודיעה באת-כוח בית החולים הדסה, כי נערכה אסיפת הסברה של המתמחים בבית החולים שבעלותה, וביקשה, כי ככל שיינתנו צווים כמבוקש, הם יחולו גם על עובדיה.

3. **בתגובתה לבקשות, עמדה הר"י** על היותם של המתמחים בשר מבשרו של הארגון ועל כך שבמסגרת מהלכי המשא ומתן המתנהלים בימים אלה ממש, עומדים הרופאים המתמחים וצרכיהם המיוחדים בראש מעייניה של הר"י. הוסיפה הר"י והודיעה, כי היא בלבד מייצגת את כל הרופאים במדינת ישראל והמתמחים



בית הדין הארצי לעבודה

עס"ק 48472-06-11

עס"ק 50140-06-11

עס"ק 50762-06-11

בכללם וכי מוסדות הר"י לא אישרו את הפעולות שתוארו על ידי המדינה ושירותי בריאות כללית.

הר"י הצהירה כי היא מתכוונת לערוך פעולות הסברה בקרב המתמחים באשר להיעדר אישור מטעמה לפעולות בהן נוקטים המתמחים ומשמעויותיהן; וכי תפעיל סמכותה ומרותה על כלל הרופאים, באופן שתבהיר להם כי עליהם לחזור באופן מיידי לעבודה סדירה ולפעול לפי הנחיות הר"י, המחייבות אותם, כפי שהן מתפרסמות מעת לעת.

הכרעה

4. לאחר ששמענו טיעוני הצדדים כפי שהובאו לפנינו בכתב ובעל-פה הגענו לכלל מסקנה כי דין הבקשות להתקבל, באופן שייצאו מלפנינו צווים כמבוקש, הכל כמפורט להלן.

5. לפי הוראת סעיף 3 לחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז - 1957 הסמכות להכריז על סכסוך עבודה ושבייתה מסורה לארגון עובדים יציג ולו בלבד. לאור הוראות הדין וההלכה הפסוקה, נקיטה בצעדים ארגוניים או בשבייתה שלא על פי הנחיית הארגון היציג, הינה שבייתה בלתי מוגנת, שבייתה פראית ובלתי חוקית. לעניין זה יפה פסיקתו של בית דין זה בפרשת רשות שדות התעופה נ"ס"ק (ארצי) 28/06 רשות שדות התעופה - הסתדרות העובדים הכללית החדשה, ניתן 5.11.2006, בו נקבע כך:

"הארגון היציג אמון על הגנת עניינם של כלל העובדים. כל עוד מדובר בארגון יציג אין בידו של עובד בודד או קבוצת עובדים לשחרר עצמם מהנחיית הארגון היציג ובתוך כך, לנקוט בדרך של שבייתה עצמאית שאינה עומדת בדרישות הדין באשר לשבייתה מוגנת. בה במידה, אין שבייתה ממין זה בה נקטו העובדים פוטר את ההסתדרות מאחריותה במערכת יחסי העבודה הקיבוציים לרבות בדרך של הפעלת מרות וסמכות על העובדים השובתים. זאת ועוד הודעת ההסתדרות לפיה היא מנערת חוצנה מצעדי העובדים אינה מהווה טעם שבדין שלא ליתן צו המורה לה להפעיל את מרותה על כלל העובדים באותה יחידת מיקוח באופן שיחזרו לעבודה סדירה. נטעים, כי הצדדים להסכם הקיבוצי הם גם הצדדים לכל סכסוך עבודה המתגלע במפעל מאורגן, דוגמת רשות שדות התעופה."



בית הדין הארצי לעבודה

עס"ק 48472-06-11

עס"ק 50140-06-11

עס"ק 50762-06-11

ולעניינו

6. החל ביום 5.4.2011 נוקטת הר"י בצעדים ארגוניים המתפרסמים מעת לעת באמצעי תקשורת שונים, לרבות באתר האינטרנט הרשמי של הארגון. כפי העולה מאתר האינטרנט של הארגון, הודיעה הר"י כי ביום 19.7.2011 יהיו סגורים לקבלת חולים מבחון המכונים בכל בתי החולים, מרפאות החוץ, אשפוז היום. עם זאת, הודיעה כי הרופאים העובדים במסגרות אלה יגיעו לעבודה על מנת להיות נוכחים בתוך בתי החולים בלבד ולהעניק ייעוץ בתוכו. בהתייחס ליום 20.7.2011 הודיעה הר"י כי העבודה תתקיים כסדרה.

בטיעוניהן לפנינו בכתב ובעל פה, הודיעו מדינת ישראל ושירותי בריאות כללית, כי ביום 19.7.2011 וביום 20.7.2011 נטשו מתמחי חלק מבתי החולים את המחלקות לצורך הפגנה מול מוסדות הר"י וקיום אסיפות הסברה. שירותי בריאות כללית הודיעה, כי בית החולים מאיר עבד ביום 20.7.2011 "במתכונת שבת" וכל המתמחים המועסקים בו לא הגיעו לעבודה. בנוסף קויימו אסיפות הסברה למתמחים בבית חולים בילינסון, קפלן, כרמל, שניידר, גהה ושלוותה המצויים בבעלותה. עוד הוסיפה, כי העדרם של הרופאים המתמחים מבתי החולים, גורם לשיבושים בעבודת המחלקות. המדינה והמעסיקות טענו כי למיטב ידיעתן הר"י לא נתנה אישורה לצעדים ארגוניים אלה, וכי על כן מדובר בשביתה פראית ובלתי חוקית.

7. במהלך הדיון הצהירה הר"י, כי היא בלבד ארגון העובדים היציג של כלל הרופאים במערכת הבריאות בישראל, לרבות המתמחים. המערערות, שהן בעלות בתי החולים בהם מועסקים הרופאים במגזר הציבורי, תמכו בהצהרה זו. משכך הוא, הר"י היא בלבד המוסמכת להכריז על סכסוך עבודה ושביתה כדין, במערכת הבריאות בישראל, לרבות אופי הצעדים האירגוניים והיקפם.

8. הר"י הודיעה כי לא אישרה את שיבושי העבודה בהם נוקטים הרופאים המתמחים וכי שיבושי עבודה אלה אינם על דעתה. משכך הוא, שיבושי העבודה



בית הדין הארצי לעבודה

עס"ק 48472-06-11

עס"ק 50140-06-11

עס"ק 50762-06-11

בהם נוקטים המתמחים הם בגדר שביתה בלתי חוקית ובלתי מוגנת. זאת מאחר ולא הוכרזו על ידי ארגון עובדים יציג, ולא ניתנה עליה הודעה כדין. על כך נוסף ונטעים כי הנטישה הבלתי מאושרת של הרופאים המתמחים את עבודתם במחלקות בתי החולים, גורמת נזק רב לציבור החולים המופקד בידיהם, ולהתנהלות העבודה במחלקות ובבתי החולים. יוטעם, כי אין לקבל מצב דברים לפיו עובדים יחידים או קבוצות עובדים, במקום עבודה מאורגן, יעשו דין לעצמם וייקחו לידיהם את הסמכות להחליט על נקיטה בצעדים ארגוניים, שלא על פי הנחיית הארגון היציג. פעולות מעין אלה, מהוות פגיעה חמורה במרקם יחסי העבודה בישראל.

9. לאור כלל האמור לעיל, ומשהגענו לכלל מסקנה כי הפעולות הננקטות על ידי הרופאים המתמחים בבתי החולים של המערערות, הן בגדר שביתה בלתי חוקית ובלתי מוגנת, הרינו מצהירים בזאת ומוציאים מלפנינו צווים אלה:

- א. שיבושי העבודה בהם נקטו הרופאים המתמחים בבתי החולים בימים 19.7.2011 ו – 20.7.2011 הינם בגדר שביתה בלתי חוקית ובלתי מוגנת. זאת, באשר לא אושרו כדין על ידי ארגון העובדים היציג ולא ניתנה לגביהם הודעה כדין.
- ב. כל שיבושי עבודה שיינקטו על ידי הרופאים או הרופאים המתמחים, ככל שיינקטו, שלא על פי הנחיותיה של הר"י, ייחשבו כהשתתפות בשביתה בלתי חוקית ובלתי מוגנת, על כל המשתמע מכך.
- ג. ההסתדרות הרפואית בישראל תדאג לכך כי כלל הרופאים במערכת הבריאות בישראל, לרבות הרופאים המתמחים, יקיימו את העבודה כסדרה ויימנעו משיבושי עבודה כלשהם החורגים מהנחיותיה של הר"י.
- ד. צווים אלו יחולו על כלל הרופאים המועסקים במערכת הבריאות בישראל, ובכלל זה יחולו הצווים הללו על הרופאים המתמחים המועסקים בבתי החולים שבבעלות מדינת ישראל, שירותי בריאות כללית והסתדרות מדיצינית הדסה.



בית הדין הארצי לעבודה

עס"ק 48472-06-11

עס"ק 50140-06-11

עס"ק 50762-06-11

ה. צווים אלה הם בעלי תחולה מיידית, וייכנסו לתוקף עם מתן החלטה זו.

ניתן היום, י"ט תמוז תשע"א (21 יולי 2011), בהעדר הצדדים וישלח אליהם.

עמירם רבינוביץ,
שופט

יגאל פליטמן,
סגן הנשיאה

נילי ארד,
נשיאה, אב"ד

נציג המעבידים, מר איתן רף

נציג העובדים, מר שלום חבשוש